

PART II. DIAGNOSI AMBIENTAL

2.1 ASPECTES ESTRUCTURALS

2.1.1 ORGANITZACIÓ I GESTIÓ MUNICIPAL

2.1.1.1. Breu descripció de la situació actual

Organització

L'Ajuntament de Subirats està organitzat en 7 regidories. Hi ha un alcalde, un tinent d'alcalde i 5 regidors, un dels quals és exclusivament de Medi Ambient (Taula 2.1.1-1).

Hi ha dos òrgans de seguiment: la Comissió de Govern, que es reuneix quinzenalment, i el patronat de turisme, que es reuneix un cop al mes. Es va intentar crear un Consell de Medi Ambient, cap a l'any 1998/99 però la iniciativa no va funcionar.

Taula 2.1.1-1. Organització funcional de l'Ajuntament

ALCALDIA, GOVERNACIÓ, I URBANISME	HISENDA, TURISME I CULTURA	AGRICULTUR A I SERVEIS SOCIALS	JOVENTUT I SANITAT	ENSENYA -MENT	MEDI AMBIENT	ESPORTS, URBANITZA -CIONS
Alcalde	1er Tinent	Regidor 1	Regidor 2	Regidor 3	Regidor 4	Regidor 5

Font: Ajuntament de Subirats

La iniciativa d'iniciar el procés de redacció de l'auditoria ambiental i d'impulsar l'Agenda Local 21 va sorgir de la regidoria de Medi Ambient. Aquesta regidoria, si bé no controla directament tots els aspectes amb incidència ambiental, sí que té fàcil accés a la informació més rellevant i, en general, és informada i consultada amb assiduitat, tot i que amb un cert grau d'informalitat. Està integrada per un regidor, però comparteix un auxiliar administratiu i personal tècnic; quan convé.

El personal tècnic que fa feina al consistori està integrat per 13 treballadors de jornada completa i 4 a temps parcial. El personal de jornada completa inclou: secretari-interventor, arquitecte tècnic, responsable de l'Oficina de Turisme, agutzil, 2 administratius, 3 auxiliars administratius i 4 treballadors de manteniment. Els de temps parcial són l'arquitecte i l'enginyer municipal (20 hores setmanals), una treballadora social (10 hores setmanals) i un treballador per a l'àrea d'esports (7 hores setmanals).

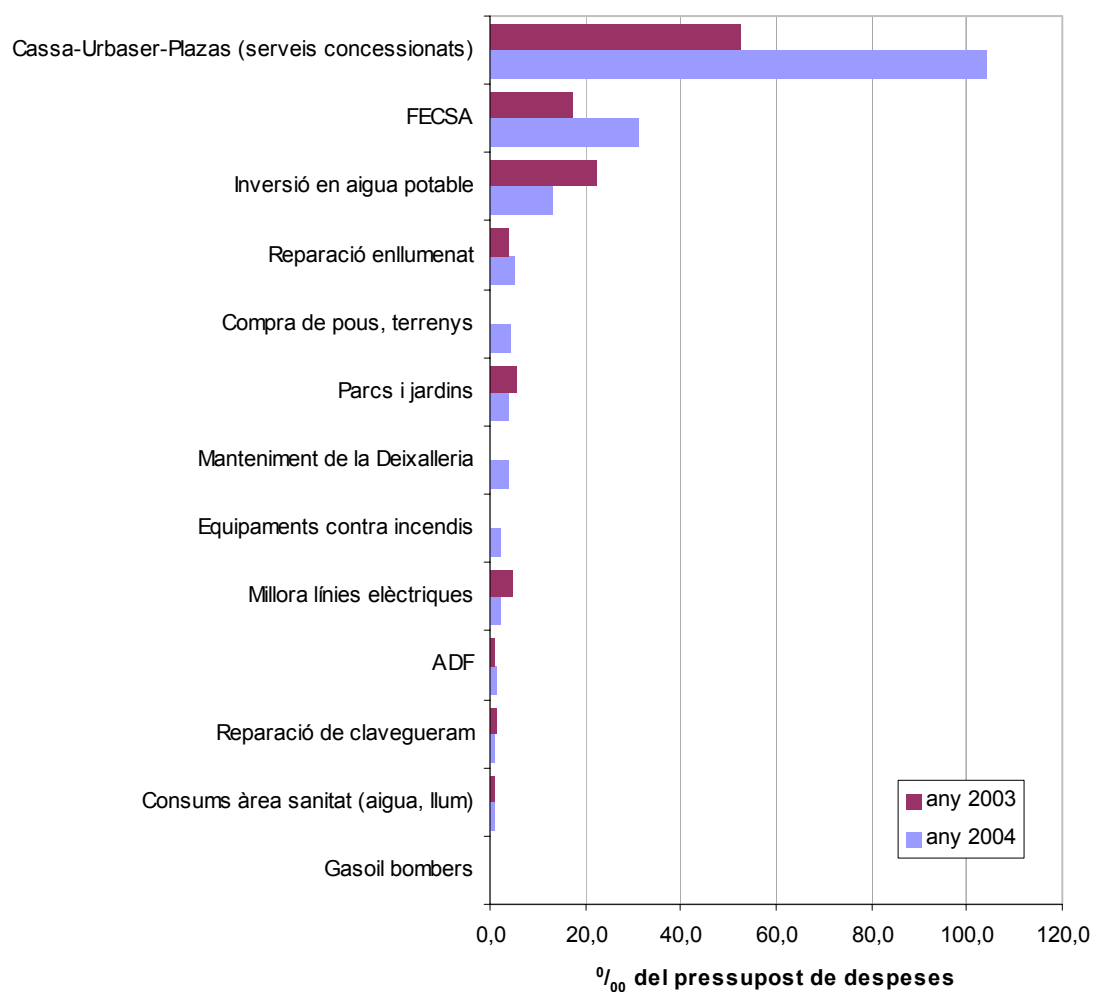
Gestió

El pressupost total de despeses dels exercicis recents són de 3,81 milions d'euros (any 2003) i de 3,07 milions d'euros (2004). L'any 2004 es caracteritza per un decrement important respecte a 2003, en què hi va haver inversions importants en manteniment i

reparació de la xarxa d'abastament d'aigua, i en la contribució a la restauració del castell. El 2003 les despeses d'inversió van suposar un 58 % del pressupost de despeses, fet que no s'ha repetit el 2004.

Com que no hi ha personal assignat a la regidoria de medi ambient, ni pressupost propi de la regidoria, el càlcul de les despeses que tenen relació amb el medi ambient –i amb els aspectes que tracta aquesta auditoria ambiental- s'agrupen en dues categories: (i) les relatives a consum de recursos (energia elèctrica, aigua i combustibles) i (ii) les de prestació de serveis (bàsicament aigua i residus). Per al 2003 aquestes despeses, en conjunt, van representar el 24,1 %, mentre que per al 2004 només van ser del 17,2 %. Val a dir que, dins l'epígraf de consum de recursos, no es compten totes les despeses de consum d'aigua i electricitat, perquè hi ha assignacions mixtes (per ex., sota 'subministraments' s'agrupa consum d'electricitat i compra de vestuari).

Figura 2.1.1-1. Despesa ambiental en els pressupostos municipals



Font: elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per l'Ajuntament

Entre 2003 i 2004, les despeses de tipus (i) –el consum de recursos- han crescut considerablement, mentre que les de tipus (ii) –personal, prestacions de serveis, millora de xarxes, etc.- han disminuït, excepte la prestació de serveis (xarxa d'abastament i recollida de residus) que han passat del 5 al 10 %. A partir de 2005 caldrà incloure als pressupostos d'ingressos la contraprestació econòmica oferta per FECSA a canvi de la instal·lació d'una nova línia d'alta tensió: un pagament, durant deu anys, de 100.000 euros anuals i l'aportació de 400.000 euros per arreglar la línia de mitjana i baixa tensió i la construcció d'unes plaques solars a l'escola del poble

Quant a polítiques internes de funcionament de les dependències municipals, no hi ha ordenances que regulin la separació correcta dels residus ni que fomentin l'estalvi d'aigua i energia als locals municipals.

Mentre es redacta la Diagnosi i el Pla d'Acció Ambiental, l'Ajuntament ha concedit la revisió de l'antic POUM, per redactar-lo de nou. Revisar el planejament i redactar el Pla d'Acció Local són dues accions que és recomanable dur a terme simultàniament i coordinadament, perquè la normativa del POUM pot integrar i fer més efectives les accions que proposi el Pla d'Acció Ambiental.

2.1.1.2. Elements significatius de la diagnosi

Organització

- ✓ Hi ha una regidoria específica de medi ambient, que no està compartida amb cap altre regidor
- ✓ La regidoria de medi ambient té fàcil accés a altres àrees d'incidència ambiental (urbanisme, turisme, educació, agricultura) i sol ser consultada, tot i que informalment
- ✓ Tot i que no hi ha cap tècnic de medi ambient, destaca l'oportunitat oberta recentment (maig de 2004), des que l'Ajuntament ha sol·licitat un gent de desenvolupament local (AODL), que podria fer-se càrrec de la implantació de l'Agenda 21
- ✗ Es va intentar crear un Consell municipal de medi ambient, fa uns anys, però no ha sigut operatiu
- ✗ L'àrea de medi ambient no compta amb personal propi, ni tècnic ni administratiu

Gestió

- ✓ S'ha duplicat l'assignació econòmica relativa als serveis concessionats (aigua, recollida de residus, i especialment les instal·lacions de la deixalleria), fet que s'ha de traduir en una millora significativa d'ambdós serveis en un futur proper.

- ✓ Ha incrementat el nombre de serveis mancomunats: recollida de vidre, envasos i deixalleria. Això repercuteix en un servei més cost-efectiu
- ✓ A partir de 2005, FECSA aportarà durant 10 anys 100.000 euros anuals com a contraprestació per haver instal·lat una nova línia elèctrica aèria al municipi. Suposa l'oportunitat de poder revertir en concepte de protecció i millora mediambiental la despesa ambiental deguda a la implantació de l'estesa
- ✓ La revisió del POUM es fa de manera simultània i coordinada a l'elaboració del Pla d'Acció Local, fet que pot dotar aquest darrer document d'una més gran efectivitat
- ✓ Els centres escolars del municipi, agrupats en una zona escolar rural (ZER), fan activitats conjuntes, i això suposa una oportunitat per desplegar una Agenda 21 escolar
- ✓ L'Ajuntament ha sol·licitat a la Xarxa de municipis de qualitat de Barcelona una subvenció per implantar un projecte d'instal·lació d'energia fotovoltaica a l'Ajuntament
- ✗ El pressupost de despeses de 2004 ha incrementat l'assignació per a consum de recursos (aigua i electricitat, principalment) i ha vist disminuïda o anul·lada la despesa en matèria d'educació ambiental, inversió en millora de xarxes d'abastament, compra de terrenys, millora del patrimoni, etc.
- ✗ L'àrea de medi ambient no disposa de partida pressupostària pròpia
- ✗ La peculiar distribució de la població, dispersa en 15 nuclis, encareix significativament la prestació dels serveis municipals bàsics, que per ser tan costosos no poden ser mancomunats
- ✗ Les dependències municipals no compten amb mecanismes d'estalvi d'aigua, ni tampoc disposen de contenidors adequats per garantir la separació de totes les fraccions de residus. Només hi ha un contenidor per recollir el paper al mateix Ajuntament